

4. As Despesas Públicas

- 4.1 Noção de despesas públicas
- 4.2 Tipologias de despesas públicas
- 4.3 Classificação da despesa pública
- 4.4 O crescimento da despesa pública

Bibliografia

Obrigatória:

Livro *Finanças Públicas e Direito Financeiro* vol 1, Sousa Franco, cap. VI- A – pontos 1 e 2;
Livro *Economia e Finanças Públicas*, Pereira et al, Parte II – ponto 6/6.2.3

Legislação:

DL n.º 171/94, de 24 de Junho – Estrutura da Classificação Funcional das Despesas Públicas;
DL n.º 26/2002, de 14 de Fevereiro – Classificador Económico das Despesas;

Dimensão do Sector Público

CrITÉRIOS tÉCNICOS DE medição DO SPA:

- Despesas públicas/PIB
- Receitas públicas/PIB
- Emprego Público/Emprego total

Teorias explicativas do aumento das Despesas Públicas

- Lei do crescimento do Estado (Wagner)
- Tese do crescimento descontínuo das despesas públicas (Peacock e Wiseman)
- Tese do burocrata maximizador do orçamento (Niskanen)
- Tese da ilusão fiscal dos contribuintes (Buchanan)
- Tese do ciclo político-económico (Downs)

Soraia Gonçalves

4

Noção de DESPESA PÚBLICA

Gasto de dinheiro ou dispêndio de bens por parte do ente público para criarem ou adquirem bens ou prestarem serviços susceptíveis de satisfazer necessidades públicas.

Soraia Gonçalves

5

Classificações orçamentais da DESPESA PÚBLICA

Classificação económica:

- distingue despesas correntes (não alteram o património duradouro do Estado) de despesas de capital (alteram o património duradouro do Estado);

Classificação funcional:

- distingue as despesas por funções (gerais de soberania; sociais; económicas e outras) – Cf DL n.º 171/94, de 24 de Junho;

Soraia Gonçalves

6

Classificações orçamentais da DESPESA PÚBLICA

Classificação orgânica:

- distingue despesas segundo a orgânica governamental: Estado (Ministérios, Secretarias de Estado, ...) e SFA (Universidades, Politécnicos, Hospitais...).

Apresentação por programas

Soraia Gonçalves

7

Classificação Económica das Despesas/Receitas Públicas

DL n.º 26/02, de 14 de Fevereiro

Aplicável à elaboração do orçamento para os anos 2003 e seguintes

Soraia Gonçalves

8

A classificação económica das despesas públicas

- Mantém a dicotomia entre **despesas correntes** e **despesas de capital**;
- Integrado por três níveis de componentes: **agrupamentos** económicos, **subagrupamentos** económicos e **rubricas**;
- Cada agrupamento divide-se em subagrupamentos e estes em rubricas;
- São 11 os agrupamentos: 6 para as despesas correntes; 5 para as despesas de capital;
- São 38 subagrupamentos: 19 para despesas correntes; 19 para as despesas de capital ;

Soraia Gonçalves

9

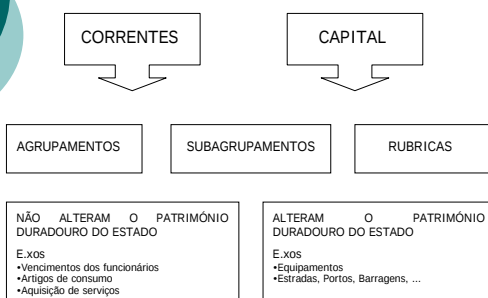
Classificação económica das despesas públicas

- Havendo necessidade as rubricas desdobram-se em **alíneas** que terão de ser sempre e só alfabéticas [a, b,...], vedando-se o uso de alíneas numéricas (condicionante informática);
- A **afecção de dotações** deverá fazer-se por rubrica (salvo excepções raras).

Soraia Gonçalves

10

Classificação económica das despesas públicas



Soraia Gonçalves

11

Classificação económica das despesas públicas

CÓDIGOS AGRUPAMENTOS ECONÓMICOS

DESPESAS CORRENTES

01 00 00 DESPESAS COM O PESSOAL
02 00 00 AQUISIÇÃO DE BENS E SERVIÇOS
03 00 00 JUROS E OUTROS ENCARGOS
04 00 00 TRANSFERÊNCIAS CORRENTES
05 00 00 SUBSÍDIOS
06 00 00 OUTRAS DESPESAS CORRENTES

DESPESAS DE CAPITAL

07 00 00 AQUISIÇÃO DE BENS DE CAPITAL
08 00 00 TRANSFERÊNCIAS DE CAPITAL
09 00 00 ACTIVOS FINANCEIROS
10 00 00 PASSIVOS FINANCEIROS
11 00 00 OUTRAS DESPESAS DE CAPITAL
12 00 00 OPERAÇÕES EXTRA ORÇAMENTAIS

RECEITAS EFECTIVAS – 01 a 08 e 11; RECEITAS NÃO EFECTIVAS – 08 e 09

Soraia Gonçalves

12

Classificação económica das Receitas Públicas

CÓDIGOS CAPÍTULOS ECONÓMICOS

RECEITAS CORRENTES

01 00 00 IMPOSTOS DIRECTOS
02 00 00 IMPOSTOS INDIRECTOS
03 00 00 CONTRIBUIÇÕES P/ SS, CGA E ADSE
04 00 00 TAXAS, MULTAS E OUTRAS PENALIDADES
05 00 00 RENDIMENTOS DA PROPRIEDADE
06 00 00 TRANSFERÊNCIAS CORRENTES
07 00 00 VENDA DE BENS E SERVIÇOS CORRENTES
08 00 0 OUTRAS RECEITAS CORRENTES

RECEITAS DE CAPITAL

09 00 00 VENDA DE BENS DE INVESTIMENTO
10 00 00 TRANSFERÊNCIAS DE CAPITAL
11 00 00 ACTIVOS FINANCEIROS
12 00 00 PASSIVOS FINANCEIROS
13 00 00 OUTRAS RECEITAS DE CAPITAL
14 00 00 RECURSOS PRÓPRIOS
COMUNITÁRIOS
15 00 00 REPOSIÇÕES NÃO ABATIDAS NOS
PAG.^{OS}
16 00 00 SALDOS DA GERÊNCIA ANTERIOR
17 00 00 OPERAÇÕES EXTRA ORÇAMENTAIS
